

FIASO: “Servono 7 miliardi per mettere a norma gli ospedali”: il punto di vista AIRESPSA

Dr. (Katia Razzini)

Componente UdP AIRESPSA; RSPP ASST Santi Paolo e Carlo, Milano

Rischi lavorativi, organizzativi,
gestionali e strutturali in sanità e
approccio sistemico per affrontarli



2024
AIRESPSA SCHOOL

INDAGINE FIASO



Indagine della Federazione Italiana Aziende Sanitarie e Ospedaliere

Dati raccolti a dicembre del 2023 su un campione del 19% dei presidi ospedalieri e del 12% delle strutture sanitarie che erogano prestazioni ambulatoriali, riabilitative e di diagnostica, aderenti alla FIASO.

70% delle aziende sanitarie aveva formalizzato, come previsto, entro il 2016 il piano con il progetto di adeguamento e il relativo quadro economico.

– Il 90% dei piani presentati è tuttora privo della necessaria copertura finanziaria per il completamento della messa in sicurezza delle strutture sanitarie

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

INDAGINE FIASO



UN OSPEDALE SU TRE NON È A NORMA Un ospedale su tre in Italia non è riuscito ad adeguarsi alle norme antincendio introdotte nel 2015 e prorogate più volte.

NON ESISTE UN QUADRO DETTAGLIATO Il nodo, che riguarda i piccoli come i grandi ospedali, è la difficoltà ad adeguarsi alla normativa e alle sue scadenze, non facili da rispettare sia per motivi logistici sia per la carenza di finanziamenti.

IL NODO DELLE SCADENZE Il nodo, che riguarda i piccoli come i grandi ospedali, è la difficoltà ad adeguarsi alla normativa e alle sue scadenze, non facili da rispettare sia per motivi logistici sia per la carenza di finanziamenti.

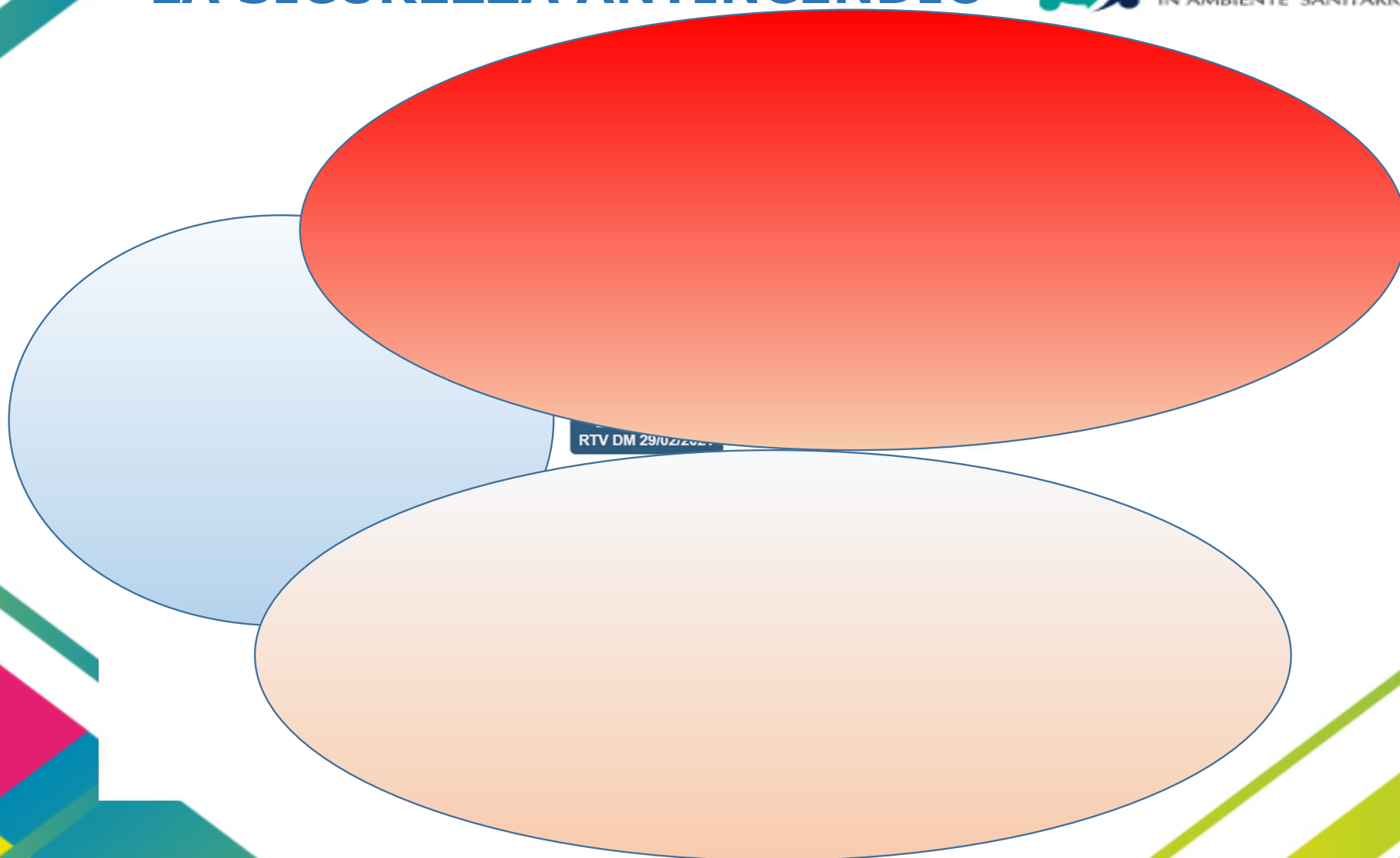
COSTI ELEVATI E STRUTTURE DATATE il 50% è stato costruito fra il 1900 e il 1980 e il 22% prima del 1900

GLI OSPEDALI PIÙ VECCHI IN UMBRIA, LAZIO E TOSCANA

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

LA SICUREZZA ANTINCENDIO



LA SICUREZZA ANTINCENDIO



TUTELARE DAI RISCHI DI INCENDIO LE PERSONE, I BENI E L'AMBIENTE ATTRAVERSO

La riduzione delle occasioni di incendio
La limitazione delle conseguenze
dell'incendio
La pianificazione dei comportamenti da
attuare durante l'incendio

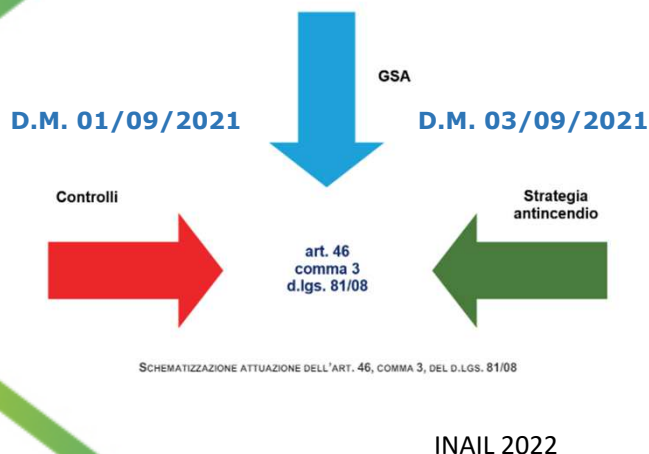
IMPLEMENTAZIONE DI UN SISTEMA DI GESTIONE ANTINCENDIO CHE CONSENTA

Di adottare misure di prevenzione che evitino
l'innesco della combustione;
Di adottare misure di protezione che limitino le
conseguenze dell'incendio per persone, beni ed
ambiente;
Di adottare il piano di emergenza e organizzare i
comportamenti per porre in salvo le persone

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

D.M. 02 SETTEMBRE 2021



All.1

- Gestione sicurezza antincendio in esercizio

All.2

- Gestione sicurezza antincendio in emergenza

All.3

- Corsi di Formazione e Aggiornamento Antincendio per Addetti Antincendio

All.4

- Idoneità tecnica per gli addetti al servizio antincendio

All.5

- Corsi di Formazione e Aggiornamento per Formatori antincendio

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

D.M. 02 SETTEMBRE 2021



INAIL 2022

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

LA SINERGIA TRA LE STRUTTURE AZIENDALI



MISURE ADOTTATE	RESPONSABILITA'
presenza h 24 di squadra antincendio	<p>S.C. PROVVEDITORATO – ECONOMATO a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • l'onere di garantire l'attivazione e la continuità della presenza sul presidio della squadra antincendio e del servizio di vigilanza a supporto <p>SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE a cui spetta</p> <ul style="list-style-type: none"> • l'organizzazione della squadra • la predisposizione e gestione del piano di emergenza • l'attività di vigilanza
presenza addetti di compartimento	<p>SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE – a cui spetta: • la definizione dei fabbisogni e la programmazione dei corsi S.C. FORMAZIONE a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • l'erogazione della formazione; <p>DAPS a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • l'organizzazione dei turni del personale di reparto al fine di garantire la presenza di almeno n. 2 addetti di compartimento – per ogni piano (ovvero compartimento) h 24 – 365 gg/anno.
Prove di evacuazione	<p>SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE – a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • l'effettuazione di prove periodiche di evacuazione • l'effettuazione di prove periodiche di chiamata/intervento squadre di emergenza

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

LA SINERGIA TRA LE STRUTTURE AZIENDALI



MISURE ADOTTATE	RESPONSABILITA'
Affollamento	<p>DIREZIONE MEDICA DI PRESIDIO - a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • il controllo ed il mantenimento del numero di posti letto per reparto compatibile con il numero di moduli d'esodo presenti SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE a cui spetta la verifica durante le esercitazioni
Detenzione bombole gas medicali	<p>DIRETTORE SERVIZIO DI FARMACIA - a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • il controllo dell'approvvigionamento e della detenzione nell'ambito del presidio nel rispetto dell'art. 17.1 comma 2 del D.M. 19/3/2015 delle bombole gas medicali - SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE a cui spetta la verifica durante la VDR
Detenzione liquidi infiammabili	<p>DIRETTORE SERVIZIO DI FARMACIA - a cui spetta: il controllo dell'approvvigionamento e della detenzione nell'ambito del presidio nel rispetto dell'art. 17.2.4 del D.M. 19/3/2015 liquidi infiammabili – deposito; COORDINATORE DI REPARTO - a cui spetta: il controllo dell'approvvigionamento e la detenzione nell'ambito del reparto/servizio nel rispetto dell'art. 17.2.4 del D.M. 19/3/2015 della quantità di liquidi infiammabili ammissibili; SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE a cui spetta la verifica durante la VDR</p>

LA SINERGIA TRA LE STRUTTURE AZIENDALI



MISURE ADOTTATE	RESPONSABILITA'
manutenzione periodica e predittiva mezzi antincendio – idranti – estintori – rivelazione incendi	<p>S.C. TECNICO – PATRIMONIALE – settore manutenzione – a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • la manutenzione predittiva dell'impianto • le verifiche periodiche previste dalla vigente normativa • la tempestiva riparazione in caso di guasto • la detenzione ed aggiornamento del registro di manutenzione. SERVIZIO PREVENZIONE E PROTEZIONE – a cui spetta: • l'attività di sorveglianza e monitoraggio
impianto elettrico – impianti scariche atmosferiche – Impianti distribuzione gas combustibili - Impianti distribuzione gas medicali – impianti di climatizzazione e distribuzione fluidi – impianti di sollevamento -	<p>S.C. TECNICO – PATRIMONIALE – settore manutenzione – a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • la manutenzione predittiva dell'impianto • le verifiche periodiche previste dalla vigente normativa • la detenzione ed aggiornamento del registro di manutenzione. <p>PREVENZIONE E PROTEZIONE – a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • l'attività di sorveglianza e monitoraggio
fornitura di materassi e bedding in classe 1 di reazione al fuoco	<p>S.C. PROVVEDITORATO – ECONOMATO a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none"> • la fornitura in ogni reparto di materassi – cuscini - coperte – lenzuola – teleria in genere - in classe 1 di reazione al fuoco; • la verifica in ogni momento della fornitura; • l'acquisizione e la detenzione dei certificati attestanti le caratteristiche di reazione al fuoco dei materiali. PREVENZIONE E PROTEZIONE – a cui spetta: • l'attività di sorveglianza e monitoraggio

LA SINERGIA TRA LE STRUTTURE AZIENDALI



MISURE ADOTTATE	RESPONSABILITA'
arredo in CLASSE 1 /1IM (se imbottiti) di reazione al fuoco – per nuove acquisizioni/sostituzioni di materiale obsoleto	<p>S.C. PROVVEDITORATO – ECONOMATO a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none">• l'acquisto di nuovo arredo classificato in termini di reazione al fuoco;• l'acquisizione e la detenzione dei certificati attestanti le caratteristiche di reazione al fuoco dei materiali. <p>PREVENZIONE E PROTEZIONE – a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none">• l'attività di sorveglianza e monitoraggio
apparecchiature biomediche	<p>S.S. INGEGNERIA CLINICA a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none">• l'acquisizione di apparecchiature elettromedicali marcate CE;• la manutenzione predittiva dell'impianto• le verifiche periodiche previste dalla vigente normativa• la tempestiva riparazione in caso di guasto• la detenzione ed aggiornamento del registro di manutenzione. <p>PREVENZIONE E PROTEZIONE – a cui spetta:</p> <ul style="list-style-type: none">• l'attività di sorveglianza e monitoraggio

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

IL RUOLO DEL RSPP NELLA GESTIONE DELLE EMERGENZE



Il Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) svolge un ruolo cruciale nella gestione delle emergenze in un ospedale. La sua responsabilità principale è garantire la sicurezza e la salute dei lavoratori, dei pazienti e dei visitatori. Ecco una panoramica delle principali funzioni e responsabilità del RSPP nella gestione delle emergenze ospedaliere:

Valutazione dei Rischi e Pianificazione delle Emergenze:

Valutazione dei rischi: Identificare e valutare i rischi specifici associati alle emergenze in un contesto ospedaliero, come incendi, terremoti, blackout elettrici, e situazioni di emergenza sanitaria.

Piani di emergenza: Sviluppare e aggiornare piani di emergenza dettagliati che includano procedure per l'evacuazione, il salvataggio e la gestione delle emergenze mediche.

Formazione e Addestramento del Personale:

Formazione: Organizzare corsi di formazione regolari per il personale ospedaliero su come comportarsi in caso di emergenza, inclusi l'uso degli estintori, le procedure di evacuazione e le tecniche di primo soccorso.

Simulazioni e esercitazioni: Coordinare esercitazioni periodiche per testare l'efficacia dei piani di emergenza e preparare il personale ad affrontare situazioni critiche.

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli



ChatGPT

IL RUOLO DEL RSPP NELLA GESTIONE DELLE EMERGENZE



Coordinamento e Comunicazione:

Coordinamento interno: Assicurarsi che tutte le unità e i reparti dell'ospedale siano consapevoli dei piani di emergenza e sappiano come reagire in caso di necessità.

Comunicazione: Stabilire e mantenere canali di comunicazione efficaci per garantire che le informazioni cruciali siano trasmesse rapidamente durante un'emergenza.

Manutenzione e Controllo delle Attrezzature di Sicurezza:

Attrezzature antincendio: Assicurare che estintori, sistemi di allarme antincendio e altre attrezzature di sicurezza siano regolarmente controllati e mantenuti in perfette condizioni.

Dispositivi di protezione individuale (DPI): Garantire che i DPI siano disponibili e adeguatamente utilizzati dal personale.

Gestione delle Emergenze:

Intervento immediato: Coordinare le operazioni di emergenza in tempo reale, assicurando una risposta rapida ed efficace.

Evacuazione: Sovrintendere alle operazioni di evacuazione, garantendo che siano effettuate in modo sicuro e ordinato.

Assistenza medica: Collaborare con il personale medico per garantire che i pazienti ricevano l'assistenza necessaria durante l'emergenza.

Collaborazione con Autorità Esterne:

Forze dell'ordine e vigili del fuoco: Mantenere rapporti stretti con le autorità locali per garantire una risposta coordinata in caso di emergenza.

Servizi di emergenza: Collaborare con servizi di emergenza esterni per garantire un supporto adeguato durante incidenti gravi.

Valutazione Post-Emergenza e Miglioramento Continuo:

Analisi post-emergenza: Condurre un'analisi dettagliata dopo ogni emergenza per valutare l'efficacia delle risposte e identificare aree di miglioramento.

Aggiornamenti dei piani: Aggiornare i piani di emergenza sulla base delle lezioni apprese e delle nuove normative o linee guida di sicurezza.

Il ruolo del RSPP è essenziale per garantire che un ospedale sia preparato ad affrontare qualsiasi emergenza in modo efficace e sicuro, proteggendo la vita e la salute di tutti gli individui presenti.

AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli



ChatGPT

LO STATO DELL'ARTE



L'indagine viene avviata a seguito dei tragici eventi che hanno coinvolto alcune strutture sanitarie in Italia.

- 7/7/2023, incendio RSA a Milano: muoiono 6 degenti e 81 ricorrono a cure ospedaliere per intossicazione;
- 15/8/2023, incendio RSA a Parma: muore una persona e rimangono 14 intossicate;
- 8/12/2023, incendio nell'ospedale di Tivoli: muoiono 3 degenti e 200 vengono evacuati.

Tali eventi purtroppo hanno sicuramente messo in luce il livello della qualità edilizia in questo campo, dove i presidi antincendio strutturali non sono in grado di assorbire i rischi connessi con tali attività.

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

LO STATO DELL'ARTE



Ciò che invece non emerge chiaramente dalle indagini condotte è **la qualità della gestione della sicurezza in emergenza in tali contesti**, aspetto fondamentale soprattutto in strutture vecchie non adeguate dal punto di vista strutturale. Bisogna ricordare infatti che, **oltre agli aspetti antincendio una struttura sanitaria presenta problematiche di vario tipo**, che richiedono altrettanta attenzione su altri aspetti della sicurezza, **che nel contesto normativo si riferiscono al D.Lgs. 81/08**.

Va considerata la **difficoltà nella gestione di scenari dove sono presenti persone in terapia o diagnostica, o in altre situazioni che possono compromettere una loro risposta autonoma**.

Servono risorse in tali contesti, risorse e professionalità.

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

- Promuovere il valore e la cultura della sicurezza e della tutela dell'ambiente e della salute dei lavoratori nelle strutture sanitarie pubbliche e private ed in genere negli ambienti di vita e di lavoro;
- Promuovere il ruolo dei Servizi di Prevenzione e Protezione e la diffusione e l'adozione di modelli organizzativi gestionali della sicurezza sul lavoro all'interno delle strutture sanitarie;
- A ciò si associa una nuova visione delle funzioni manageriali del RSPP in ambito sanitario quale elemento chiave in ottica di sostenibilità del Sistema Sanitario ed incentiva una visione proattiva della SSL quale possibile leva strategica sia per rispondere ai doveri etico-morali verso la collettività, sia per i benefici economici ad essa associati.
- È convinzione dell'Associazione che la gestione del rischio integrato possa essere la svolta proattiva del sistema di sicurezza sul lavoro in Sanità che porti a far emergere le buone pratiche e le eccellenze consentendo di permeare ogni contesto lavorativo e fare da volano ad una vera cultura prevenzionistica fornendo una sanità di qualità, sicura e sostenibile.

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

Da sempre AIREPSA ritiene necessario un cambio radicale di rotta delle politiche nazionali e regionali che devono orientarsi verso un rafforzamento dell'azione dei Servizi di Prevenzione e Protezione del SSN che manifestano situazioni di organico al limite delle norme.

Altresì ritiene ormai non più procrastinabile l'introduzione dei ruoli di Responsabile SPP e Addetto SPP nei CCNL relativi alle aziende del SSN con l'obbligo di SPP interni e congiuntamente la creazione del Registro Nazionale degli RSPP e ASPP come già avvenuto per i Medici Competenti.

A ciò si associa una nuova visione delle funzioni manageriali del RSPP in ambito sanitario quale elemento chiave in ottica di sostenibilità del Sistema Sanitario ed incentiva una visione proattiva della SSL quale possibile leva strategica sia per rispondere ai doveri etico-morali verso la collettività, sia per i benefici economici ad essa associati.

.....position paper AIREPSA 2021

2024
AIREPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

DA EROI

Evacuare un intero Ospedale in tempi rapidi è possibile? è quello che è stato provato venerdì 12 novembre presso il Presidio Ospedaliero di Iseo. Una prova in grande stile che ha permesso di simulare l'evacuazione dell'ospedale in caso di pre-allarme dovuto all'eventuale distacco della frana in località Tavernola Bergamasca.

I primi mesi dell'anno hanno visto il Servizio di Prevenzione e Protezione dell'ASST Franciacorta impegnato nella redazione di un Piano di Evacuazione dettagliato, che tenesse in considerazione la presenza di pazienti con le più diverse necessità assistenziali e altri utenti della struttura oltre che, ovviamente, degli operatori sanitari in servizio.



2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

A INQUISITI



Morì nel rogo in Psichiatria, il giudice: "Gravi omissioni dell'ospedale, si indaghi su ex **dirigente e responsabile della prevenzione"**

I colpevoli non sono gli imputati

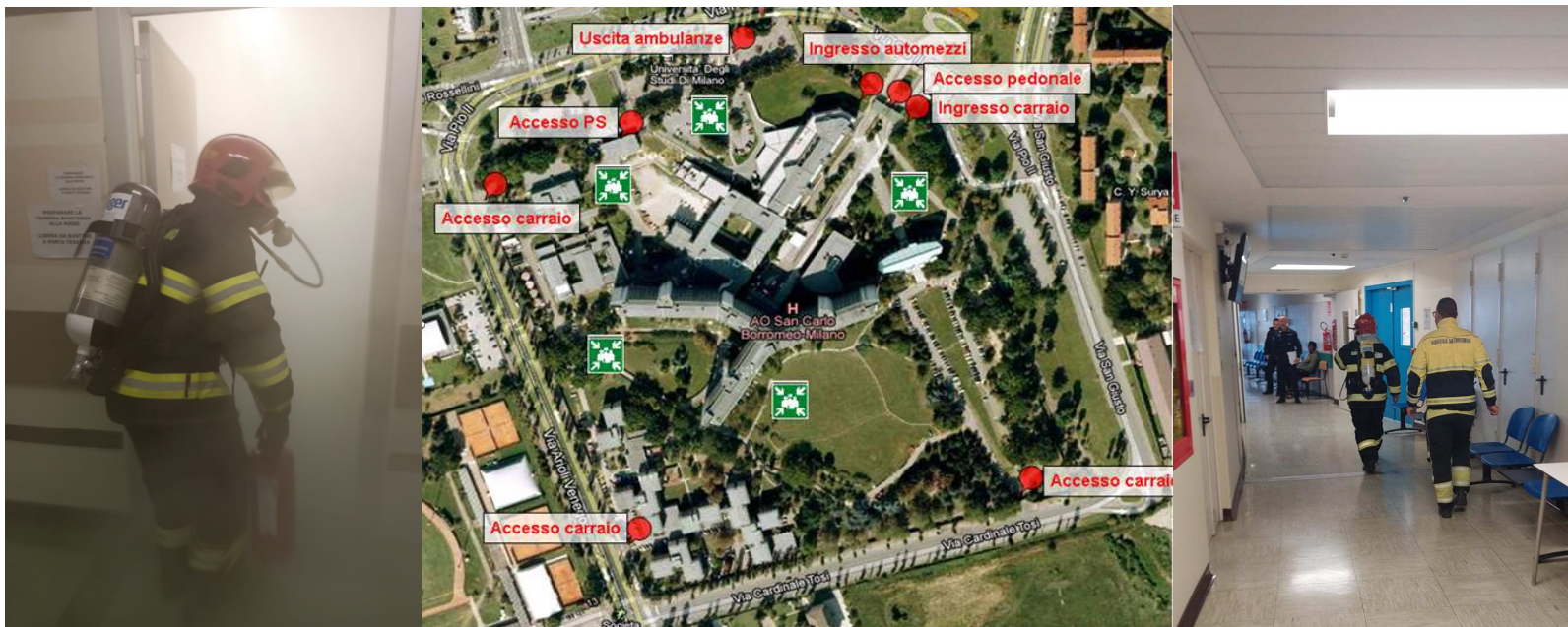
Alla luce di tutte le prove acquisite agli atti emergono "alcune chiare responsabilità in capo a soggetti diversi rispetto ai due imputati", scrive il giudice. ... era stata istituita una commissione da Ats che, in base a quanto riferito in aula da uno dei membri, aveva concluso per "l'adeguatezza delle azioni poste in essere tramite il servizio sanitario aziendale ... ha evidenziato "diverse carenze nella valutazione del rischio" e fa riferimento ad un allegato all'interno del quale è riportata una checklist che non è stata seguita a dovere. Se lo fosse stato il rischio incendio sarebbe stato nettamente minore e, forse, si sarebbe potuta salvare.



2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli

GRAZIE PER L'ATTENZIONE



RSPP - Una figura manageriale, Un consulente permanente del datore di lavoro con cui condivide la responsabilità

2024
AIRESPSA SCHOOL

Rischi lavorativi, organizzativi, gestionali e strutturali in sanità
e approccio sistemico per affrontarli